

廃止措置等に向けた中長期ロードマップにおける 要員計画に関する記載について

中長期ロードマップの要員計画に関する記載中の「2012年5月時点において福島第一原子力発電所に従事登録している作業員数は約24,300人となっており、・・・」という表現は、「約24,300人」が、2011年3月11日から2012年5月末までに福島第一原子力発電所の放射線業務従事者として登録(以下、「従事者登録」という)したことのある方の累積の人数(既に登録を解除した方を含む)であることから、本来「2011年3月11日から2012年5月末までに福島第一原子力発電所に従事登録したことのある累積作業員数は約24,300人となっており、・・・」と記載すべきでありましたが、誤った表現になっていました。

福島第一原子力発電所の廃炉作業に係る要員を着実に確保することは、速やかな事故収束のために極めて重要な問題であるにもかかわらず、このような誤った表現があったことについて、深くお詫び申し上げます。

1. 通知文書でご要請のありました内容について

(1)「1 事実関係の把握の経緯」について

11月5日の一部報道及び福島県からのご指摘を踏まえ、事実関係を確認した結果、以下の通りでありました。

6月下旬からの中長期ロードマップの作成において、弊社の要員計画の担当部門は、2012年の年間の作業に必要となると想定された累積の作業員数(約11,700人)の対比として、震災以降に福島第一原子力発電所の作業で従事者登録したことのある累積作業員数(約24,300人)を記載しましたが、あたかも5月の時点で現に従事者登録している方の人数(解除した方を除く)を示したような誤った表現にしてしまい、その表現の誤りを認識しないまま、7月30日の「中長期対策会議」に報告しておりました。

一方、「中長期対策会議」において、要員計画の担当部門以外の関係者の多くは、約24,300人は5月の時点で現に従事者登録している人数（解除した方を除く）を示したものと理解していたので、表現の誤りとは認識できませんでした。

加えて、これらの関係者は、福島第一原子力発電所の現場において、作業員が不足している状況ではなかったことや、これまで福島第一原子力発電所で非常に多くの作業員の方が作業に従事いただいていることなどから、要員確保の面での問題はないと考え、中長期ロードマップの要員計画の記載において、数字の意味合いの説明を含めた厳密な確認を行っていませんでした。

その後、10月23日の報道機関からのインタビュー等において、中長期ロードマップの要員計画の記載について関係者間で認識の違いがあることが分かったものの、11月5日の一部報道及び福島県からのご指摘を受けるまで、誤りであるとの認識に至りませんでした。

(2) 「2 事実関係を把握しながら、中長期ロードマップの訂正や公表を怠ってきた経緯・理由」について

前記(1)に記載の通り、10月23日の報道機関からのインタビュー等の対応を通じて表現が不十分であると認識したことから、要員が確保できていることについて説明を実施していたものの、誤りの訂正には思いが至りませんでした。

今回、中長期ロードマップの記載に誤りがあることを認識したことから、速やかに訂正することと致します。

(3) 「3 今後の廃炉作業の推進に向けた要員確保の取組方針」について

1) 短期的取組

短期的には作業の方法や工程について技術検討を進めながら、次のような取組により、今後も協力企業と一体となって安定的な作業員の確保に努めてまいります。

- ・ 協力企業へ今後の作業計画を早期にお示しすることによる計画的な作業員の方の手配
- ・ 協力企業による、作業毎の被ばく線量予測に基づいた必要な作業員の方の配置、配置変更
- ・ 重機の無人化やロボットの利用等による高線量被ばくの回避
- ・ 作業員の方の負担を軽減するための作業環境の改善
(作業場所や休憩所等の被ばく線量の低減)
- ・ 労働条件の問題等に関する作業員の方からの専用窓口への要望対応
また、廃止措置等に向けた工事については、計画の追加・変更もあることから、作業員の確保状況の確認方法を見直し、協力企業とともに作業員の確保をより確実なものとなるよう努めてまいります。

2) 中長期的取組

中長期ロードマップで計画されているプロジェクトの中には、中長期的には、これまでの作業と異なる、高線量の原子炉建屋内の作業や燃料デブリの取り出しなどの作業もあり、長期にわたる廃止措置等を着実に進めていくためには、必要となる技術・人材を念頭において、計画的に要員の育成・確保を進めていくことが重要であると考えています。

廃炉作業の推進に向け、必要となる技術の重点分野について基盤研究プロジェクトを推進し、将来の人材育成を担う大学や研究機関等との連携強化などについて、国のご協力も得ながら取り組んでまいります。

2. 誤った表現があったことによる要員確保への影響

(1) 中長期ロードマップ改訂時の考え方

前述のとおり、中長期ロードマップの要員計画では、2012年の1年間(1月から12月)に計画している工事をもとに想定した年間の作業員数の合計(約11,700人)の対比として、これまで(2011年3月11日から2012年5月末まで)福島第一原子力発電所に従事登録したことのある累積作業員数(約24,300人)を使用いたしました。

(2) 改訂時における要員確保の見通し

約 24,300 人の中には、法令で定める 5 年間の累積被ばく線量 100mSv を超過している方が、現時点で協力企業作業員は 21 人（当社社員は 146 人）おりますが、その他の作業員の方については、今後も福島第一原子力発電所で作業に従事いただける可能性のある方の母集団であると考えていました。

この母集団は、2012 年の 1 年間（1 月から 12 月）に計画している工事をもとに想定した年間の作業員数の合計（約 11,700 人）に対して十分余裕があり、要員の不足は生じない見込みと考えていました。

その理由は、以下の通りです。

- ・一般的に原子力発電所の作業員の方は、複数の発電所の作業に携わりますが、線量管理の観点から、作業に携わる発電所でその都度、従事者登録や再登録を行います。実際に、2012 年 5 月に福島第一原子力発電所の作業に従事していた作業員の方の中で、再登録された方の割合を現時点で算出したところ、約 20%^{*1} いました。

*1：2012 年 10 月現在

なお、今後の訂正にあたり、累積線量が 100mSv を超過している方に加えて、念のため、2011 年 3 月 11 日から 2012 年 5 月までに累積被ばく線量が 50mSv を超過している方（合計 978^{*2} 人）も再度従事していただくことが難しいと考えますと、残りの方は約 23,300 人となります。この方々は、再び福島第一原子力発電所で従事いただける可能性のより高い母集団であり、十分な人数であると考えています。

*2:2012 年 11 月現在、発災後の全作業員を対象に線量データを精査中のところ、協力会社の協力を得ながら確認中の作業員が、まだ若干残っており、今後数値が変動する可能性あり。

(3) 現時点における要員確保の見通し

要員確保の状況については、前記(1)、(2)の考え方に加え、以下を毎月確認しています。

- ・「20mSv 以上被ばくした方の増加人数(約 100 人)^{*3}」を「新規従事者登録数(作業実績のある方) (約 400~500 人)^{*3}」が上回っていることなどから、ある程度の線量で作業員の配置転換が行われていること
- ・「1ヶ月間に1日でも従事者登録された人数(約 8,000 人)^{*3}」が「1ヶ月間に1日でも作業に従事した人数(約 5,500~6,000 人)^{*3}」を上回っていることから、作業に従事した人数に対してある程度の余裕のある範囲で従事登録者が確保されていること

*3: 至近3ヶ月(2012年7月から2012年9月)の推移(2012年10月現在)

- ・福島第一原子力発電所の作業に携わっていただいている主要な元請企業から、毎月、前月の作業実績と翌月の予想される作業員の人数を報告いただいております。作業員の方の手配が十分行われていること

さらに、弊社では、協力企業各社に対して、作業員の方が線量限度を超えることのないよう作業内容の変更や作業員の方の配置変更等をお願いしています。その結果、最近の作業員の方の1ヶ月あたりの個人被ばく線量は、平均すると1mSv程度に減少していることから、この状況で管理していただければ、多くの作業員の方は線量限度により作業に携われなくなるような状況にはならないと認識しています。

これまでの実績や今後計画している作業を踏まえると、現時点において必要となる作業員数の急激な増加は想定されないことから、当面は作業員の方が不足して現場作業に支障が生じることはないものと考えています。

以上